



Návrh zpětné vazby k návrhu Evropské komise na přepracování směrnice EU o energetické náročnosti budov (EPBD)

EuroWindowor vítá příležitost poskytnout zpětnou vazbu k navrhované revizi směrnice o energetické náročnosti budov (EPBD - Energy Performance of Buildings Directive) v dokumentu COM(2021) 802 final. Potřebujeme ambiciózní revizi směrnice o energetické náročnosti budov, která umožní ekologickou transformaci evropského fondu budov a vytvoří udržitelnější a zdravější životní podmínky pro všechny Evropany.

To bude vyžadovat úzké sladění se zásadou "energetická účinnost v první řadě" a dalšími příslušnými dokumenty z balíčku Fit for 55, zejména se směrnicí o energetické účinnosti, systémem ETS pro budovy, nařízením o sdílení úsilí a směrnicí o obnovitelných zdrojích energie.

Energetická renovace budov je klíčovou evropskou vlajkovou lodí pro národní plány na podporu oživení, přičemž do budov budou v nadcházejících měsících a letech investovány značné částky, a to i v rámci renovační vlny. Proto podporujeme rozšířenou oblast působnosti a posílenou příkladnou úlohu veřejných budov, jakož i vytvoření nových nástrojů, které by podnítily renovaci budov s nejhorší výkonností zavedením povinných norem energetické náročnosti. Lepší spolehlivost certifikátů energetické náročnosti, jejich rozšířená oblast působnosti, jakož i kratší doba platnosti poskytnou lepší rámec pro monitorování a zajištění dosažení dohodnutých cílů v oblasti úspor energie.

S revizí směrnice o energetické náročnosti budov existuje příležitost zajistit, aby tyto investice vedly k energeticky účinným, dekarbonizovaným a zdravým budovám, a to stanovením správného legislativního rámce. K tomu je třeba zavést holističtější přístup k budovám, který půjde nad rámec požadavků na energetickou náročnost a bude řešit všechny parametry budovy, tj. energii, životní prostředí a zdraví. EuroWindowor proto velmi vítá nová ustanovení v revizi směrnice o energetické náročnosti budov s cílem lépe zohlednit zdraví, pohodlí a kvalitu vnitřního ovzduší (IAQ), jakož i návrh na rozšíření oblasti působnosti o rozměr snížení emisí CO₂. Revizi směrnice o energetické náročnosti budov je však třeba zlepšit, aby byl plně využit potenciál četných přínosů energetické účinnosti a aby byl v souladu s příslušným technickým pokrokem.

Pro nadcházející jednání bude zásadní zaměřit se na: ¹

- I. Posílení nové definice budov s nulovými emisemi**
- II. Zajištění zdravého vnitřního klimatu pro všechny Evropany**
- III. Zohlednění principu energetické bilance okenních výrobků**
- IV. Dále posílit renovační vlnu jako součást vnitrostátních plánů renovace budov a zohlednit zásadu "Energetická účinnost v první řadě" pro poslance EP**

¹ Tato zpětná vazba je pokračováním [EuroWindowor pozice "Výhody oken ad prosklené plochy"](#) (2018)

I. Posílení koncepce budov s nulovými emisemi

Od svého zavedení v roce 2010 je koncept budov s téměř nulovou spotřebou energie (nZEB) klíčovým nástrojem směrnice EPBD k zajištění energetické náročnosti nových budov. EuroWindowor plně podporuje plán Komise rozšířit oblast působnosti definic směrnice o energetické náročnosti budov zahrnutím emisí skleníkových plynů do souboru regulovaných ukazatelů.

Podle našeho názoru se však navrhovaná definice "budov s nulovými emisemi" nezabývá konkrétně emisemi CO₂, ale pouze znovu potvrzuje potřebu omezit spotřebu energie nových budov a dodávat jim energii z obnovitelných zdrojů. S dosažením ambiciózních energetických cílů pro nZEB nyní Evropa dosáhla bodu zvratu, kdy je ekologická zátěž stavebních materiálů pro nové budovy srovnatelná s emisemi CO₂ spojenými se spotřebou energie budov.

Je proto zásadní začít regulovat ekologickou zátěž nových budov – jak ve fázi užívání, tak především s ohledem na vázaný CO₂ – a to co nejrychlejším zavedením povinné LCA pro všechny nové budovy, jak se již stalo v Dánsku, Nizozemsku a Francii.

Současný návrh přepracované směrnice EPBD (KOM (2021) 802 v konečném znění) nezobecní používání LCA do roku 2030, což de facto zabrání účinnému stanovení cílů do roku 2033–2035 (na základě zkušeností z členských států, kde byly LCA a související prahové hodnoty CO₂ zavedeny). Tento status quo představuje hlavní překážku na cestě k cílům Evropy do roku 2030.

EuroWindowor doporučuje následující:

- Dřívější zavedení povinného LCA pro všechny nové budovy v letech 2025 až 2030.
- Požadovat, aby členské státy zavedly jasný časový plán pro zavedení prahových hodnot spojených s povinným LCA pro všechny nové budovy.
- Upravit definici „budov s nulovými emisemi“ a „budov s téměř nulovou spotřebou energie“ v článku 2 tím, že umožní všem zdrojům obnovitelné energie pokrýt jejich velmi nízkou spotřebu energie (včetně blízkých a síťových obnovitelných zdrojů).

II. Zajištění zdravého vnitřního klimatu pro všechny Evropany

Lidé tráví až 90 % svého času v budovách, ale mnoho stávajících evropských budov trpí špatným denním světlem a vnitřním klimatem s nepříznivým dopadem na zdraví, pohodu a produktivitu.

EuroWindowor vítá nové požadavky na monitorování a regulaci kvality vnitřního ovzduší pro budovy s nulovými emisemi, jakož i zavedení zdravotních externalit spotřeby energie do metodického rámce pro identifikaci nákladově optimálních úrovní. Měly by však být zohledněny i přímé zdravotní externality, aby zahrnovaly širší přínosy, které nesouvisí s využíváním energie (dopad zdravého vnitřního klimatu např. prostřednictvím lepších podmínek denního světla nebo lepší kvality vnitřního ovzduší). Tímto způsobem budeme schopni kvantifikovat četné přínosy energetické účinnosti.

Vzhledem k vynikajícímu podílu Evropanů žijících v nezdravých budovách (1/6 Evropanů a 1/3 evropských dětí) se domníváme, že tato hlavní výzva našeho fondu budov by měla být řešena prostřednictvím silné směrnice o energetické náročnosti budov, která se bude zabývat zdravím a pohodlím uživatelů a bude klást tyto ukazatele na stejnou úroveň jako energetické aspekty.²

Pojem „zdravé vnitřní klima“ je v přepracovaném znění směrnice o energetické náročnosti budov z roku 2021 zmíněn 4krát, ale bohužel nebyl definován v žádné z 57 definic dostupných v článku 2.

Abychom obnovili lepší obyvatelnost stávajících budov (prostřednictvím renovace a modernizace) a zajistili odolnost budoucích budov (nové stavby), vyzýváme k zavedení ambiciózní definice "zdravého vnitřního klimatu" v článku 2 přepracovaného znění směrnice o energetické náročnosti budov, včetně základních parametrů popsanych v EPB normě EN 16798-1; **Denní světlo, kvalita vnitřního ovzduší, zmírnění přehřátí a akustika.**

EuroWindowor se rovněž zasazuje o zavedení definice "zdravého vnitřního klimatu", která by měla být zohledněna v oblasti působnosti budov s nulovými emisemi, průkazů pro energetickou renovaci a certifikátů energetické náročnosti.

- ✓ Úspěšné snížení energetické náročnosti nových budov, které přineslo zavedení definice nZEB před několika lety, bohužel nebylo doprovázeno paralelním cílem udržet (nebo zlepšit) pohodu obyvatel a de facto vedlo k častému upřednostňování energetických aspektů před zdravím a komfortem. Doporučujeme proto použít definici „budovy s nulovými emisemi“ uvedenou v článku 2, abychom zajistili, že budoucí fond budov bude představovat "zdravé vnitřní klima".
- ✓ Pokud jde o certifikáty energetické náročnosti – a do jisté míry i průkazy pro renovaci budov – je třeba lépe odrážet skutečnost, že zlepšení vnitřního klimatu představuje silnou pobídku pro vlastníky budov k provádění energetických renovací. Doporučujeme proto použít přílohu V přepracovaného znění směrnice o energetické náročnosti budov k zařazení klíčových složek definice "zdravého vnitřního klimatu" do seznamu povinných ukazatelů, které mají být uvedeny v dokumentech EPC.

² Barometr Zdravých domovů, 2019

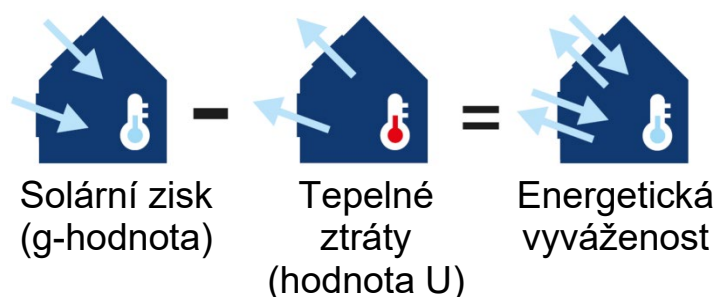
EuroWindowor doporučuje následující:

- Stanovit jasnou definici „zdravého vnitřního klimatu“ v článku 2 pomocí souboru ukazatelů definovaných v EN 16798-1.
- Zajistit, aby se budovy s nulovými emisemi a budovy s téměř nulovou spotřebou energie staly holistickými standardními definicemi, a to použitím "zdravého vnitřního klimatu" jako součásti jejich definic v článku 2.
- Zajistit, aby koncoví uživatelé byli informováni o úrovni zdravého vnitřního klimatu svých budov/domovů zavedením povinných údajů o úrovních "zdravého vnitřního klimatu" v certifikátech energetické náročnosti (příloha V) a průkazech pro renovaci budov (článek 10 prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci).

III. Princip energetické bilance musí být definován ve specifických klimatických podmínkách vytápění a chlazení za účelem posouzení energetické náročnosti oken.

Směrnice o energetické náročnosti budov je jasně uvedena v příloze I 4. g) zohlednit pasivní solární systémy a ochranu před sluncem v metodice výpočtu energetické náročnosti budov, což EuroWindowor velmi oceňuje. Takové pravidlo však chybí pro výpočet energetické náročnosti prvků budovy, ačkoli v článku 5 je požadavek na stanovení minimálních požadavků na energetickou náročnost prvků obvodového pláště budovy při jejich výměně nebo dodatečném vybavení.

V současné době členské státy regulovaly okna především hodnotami U_w (tepelné ztráty). Pokud je však vynechán účinek solárního zisku, neodráží se skutečný výkon, což není v souladu s cíli udržitelného rozvoje ani s poskytnutím správného posouzení skutečného příspěvku okna k výkonu obvodového pláště budovy.



Přijetí takzvaného přístupu k energetické bilanci by poskytlo správnější představu o výkonnosti prvku budovy a ovlivnilo by skutečnou energetickou náročnost budov. Ukázalo by se také, že okna mohou pozitivně přispívat k obvodovým plášťům budov jako zdroji obnovitelné energie.

Doporučení Komise (EU) 2019/1019 ze dne 7. června 2019 o modernizaci budov již uvádí příklad přístupu "energetické bilance" při výpočtu energetické náročnosti prvku budovy obvodového pláště budovy. EuroWindowor doporučuje, aby byl přístup založený na "energetické bilanci" použit také ve směrnici o energetické náročnosti budov, pokud jde o požadavek, aby členské státy stanovily minimální požadavky na energetickou náročnost prvků budov, které tvoří součást obvodového pláště budovy, když jsou nahrazeny nebo dodatečně vybaveny ve vztahu k článku 5 navrhované nové směrnice o energetické náročnosti budov.

Vzhledem k různým klimatickým podmínkám dochází k různým úrovním energetické účinnosti, což vede k různým cílům optimalizace (např. na severu tepelná ochrana a na jihu zabraňují přehřátí). Členské státy mají stanovit správnou rovnováhu např. faktory vytápění a chlazení v regulaci a vytvořit nejlepší vazbu v konkrétním klimatickém kontextu na další příslušné regulované vlastnosti budov nebo výrobků. Stejný koncept však může být přijat napříč Evropou.

- ✓ Zásady výměny oken založené na požadavcích na jednotnou hodnotu U_w by měly být nahrazeny požadavky na energetickou bilanci, aby se optimalizovala a zajistila jejich účinnost.
- ✓ Rovnice energetické bilance by měly být definovány na vnitrostátní úrovni, aby zohledňovaly místní klimatické podmínky. Koncepce diferencovaného přístupu k energetické bilanci (U_w , g_w , propustnost vzduchu a účinek sluneční ochrany) by proto měla být definována v kontextu specifického vytápění, chlazení a klimatu členských států.
- ✓ Požadavky na energetickou bilanci by měly být založeny na nákladově optimální povaze navržené v článku 6 a zohledněné Komisí při revizi srovnávacího metodického rámce pro

výpočet nákladově optimálních úrovní minimálních požadavků na energetickou náročnost jednotlivých prvků budovy.

- ✓ V případě klimatických podmínek, v nichž dominuje chlazení, by zásady měly zahrnovat očekávané úspory za chlazení, neboť představují významnou část spotřeby budov
- ✓ Přepracované znění směrnice o energetické náročnosti budov by mělo zahrnovat přístup založený na energetické bilanci i pro požadavky na prvky obálky budovy.

EuroWindowor doporučuje následující:

- Zahrnout prvky budovy, které tvoří součást obálky budovy, do oblasti působnosti článku 4, aby bylo zajištěno, že se použije rámec přílohy I.
- Informovat koncové uživatele o očekávaných přínosech solárních zisků poskytovaných transparentními prvky a zavést Energy Balance jako přesný ukazatel pro tyto produkty.
- Zvážit relevanci přístupu energetické bilance v certifikátech energetické náročnosti (příloha V bod 2) zahrnutím hodnoty U a hodnoty g pro průhledné prvky obálky budovy a vyškrtnout jakýkoli odkaz na typ „nejběžnějšího průhledného prvku“. protože to nesouvisí s energetickou účinností a je to zavádějící.

IV. Dále posílit renovační vlnu v rámci ambiciózních vnitrostátních plánů renovace budov a zohlednit zásadu "Energetická účinnost v první řadě" pro poslance EP

Zatímco evropský fond budov – obytných i nebytových budov – je odpovědný za 40 % spotřeby primární energie v EU a 36 % emisí CO₂ a 75 % fondu budov zůstává neefektivních, míra renovace budov je příliš nízká – pod 1,2 % ročně. Problém, který si nedávna strategie renovační vlny klade za cíl řešit alespoň zdvojnásobením roční míry renovací.

Také díky zvýšeným finančním prostředkům, které jsou k dispozici na renovace budov v rámci vnitrostátních plánů obnovy, existuje reálná příležitost přiblížit se cíli zvýšit míru renovací na 3 % ročně. Operativnější povaha vnitrostátních plánů renovace budov, ale také zavedení průkazů pro renovaci budov, norem pro minimální energetickou náročnost a certifikátů energetické náročnosti (EPC) jsou důležitými kroky k zahájení dalších renovací v Evropě, což je klíčové pro dosažení velkého snížení spotřeby energie v našich budovách a výměna oken hraje klíčovou roli při dosahování tohoto cíle.

Úspory energie jsou důležitou součástí renovace krajiny. Širší aspekty jsou však také rozhodující pro motivaci spotřebitelů k provádění rozsáhlých energetických renovací: [Studie Společnosti Navigant \(2019\)](#) zjistila, že nejdůležitějšími aspekty energetické renovace pro spotřebitele nejsou úspory energie, ale úspory nákladů a zlepšení vnitřního klimatu tím, že jejich domovy budou pohodlnější/zdravější. Mezi klíčové faktory renovace patří otázky, jako je zvýšené denní osvětlení, zamezení přehřívání, aktualizace designu (vč. vizuálního vyjádření budovy, bezpečnosti a přístupnosti při používání, ochrany proti hluku, odolnosti proti vloupání atd.) a samozřejmě – v neposlední řadě – úvahy o nákladech.

- ✓ Revize směrnice o energetické náročnosti budov by měla vytvořit pobídky pro renovaci stávajícího fondu budov nákladově efektivním způsobem. Nejlevnější energie je ta nevyužitá a budovy by měly být považovány za součást energetického systému, a nikoli za izolované ostrovy (v souladu se zásadou "energetická účinnost v první řadě").
- ✓ Dlouhodobé provozní vnitrostátní plány renovací a definované nákladově optimální úrovně požadavků vytvořené na přístupu založeném na energetické bilanci zvýší investiční jistotu a inovace v rámci odvětví.
- ✓ Revize směrnice o energetické náročnosti budov by měla uznat zdraví a pohodlí jako důležité spouštěcí body pro rozsáhlé energetické renovace.

EuroWindowor doporučuje následující:

- Změnit „**v souladu se zásadou energetické účinnosti na prvním místě**“ v článku 2 4. jako součást MEPS a zahrnout EE1 do článku 3, aby byl v souladu s důvodovou zprávou a bodem odůvodnění (6).
- Zachovat větu v příloze I 2. „**Členské státy musí zajistit, aby byla sledována optimální energetická náročnost obvodového pláště budovy.**“, protože tato není nahrazena novým textem týkajícím se EN 17423.

EuroWindowor AISBL byla založena jako mezinárodní nezisková asociace s cílem reprezentovat zájmy evropského sektoru oken, dveří a fasád (Lehkých obvodových pláštů – LOP). Současných 19 národních asociací mluví za evropské výrobce oken, dveří a fasád, kteří jsou v přímém kontaktu se zákazníky, a díky tomu mají velký přehled o požadavcích a očekáváních spotřebitelů. Eurowindowor stojí v čele spolupráce a komunikace s obchodníky, montážními firmami a zákazníky. Zastřešuje a reprezentuje všechny členské národní asociace, za kterými jsou jednotlivé firmy a společnosti, které se prodejem oken a fasád zabývají v rámci celé Evropy.



EuroWindowor AISBL
 Schuman Business Center, Ulice Breydel 40, 1040 Brusel / Belgie
 nebo
 Walter-Kolb-Str. 1-7, 60594 Frankfurt nad Mohanem / Německo
 Internet: www.EuroWindowor.eu

Identifikační číslo rejstříku transparentnosti EU: 29749561729-18